从中吉资源互补角度看吉尔吉斯铁铜金矿产的 投资前景

姚文光,李宝强,李尚林,孟广路,张 晶,曹积飞,王 斌,李 丽,李慧英

(中国地质调查局西安地质矿产研究所, 陕西 西安 710054)

近些年来,为了缓解国内资源"瓶颈",在中国矿产资源日益紧缺的情况下,在加大国内地质找矿工作力度的同时,积极实施资源"走出去"战略,寻求和建立境外稳定的矿产资源供应基地,是维护中国资源安全,保障中国国民经济可持续发展的必然选择。为落实中国"两种资源""两个市场"战略,我们将视角投向与中国西邻的吉尔吉斯,吉尔吉斯天山造山带蕴含丰富的矿产资源,其优势矿产中尤其是包括中国紧缺的铁铜矿产和经济意义较大的黄金。

1 吉尔吉斯铁铜金矿产资源现状

吉尔吉斯矿产资源较为丰富。从现有资料统计,吉尔吉斯共有矿床(点)几百出处,共涉 24 种矿产,其优势矿种为铁、金、铜、锡、汞、锑、铅锌等 8 种矿产。下面列举铁、金、铜几类主要优势金属矿产分析。

吉尔吉斯铜资源较丰富,已发现数百个铜矿及铜多金属矿床点,特大型 2 处,中型 2 处,小型 4 处。探明铜储量 58.29 $\times 10^4$ t,预测资源达 150 $\times 10^4$ t,主要集中在库鲁捷格列克矽卡岩型铜金矿床、波济穆恰克矽卡岩型铜金矿床。此外,在吉尔吉斯山脉还发现了斑岩型塔尔德拉克左岸铜金矿床(预测铜资源 70×10^4 t ,金 75 t)和奥尔德科依铜金矿床,使其开发铜资源的前景增大。

吉尔吉斯黄金工业约占其工业总产值的半壁江山,在吉尔吉斯经济中起着举足轻重的作用。探明储量约 1 200 t,预测资源量大于 1 800 t。境内已发现上百个金矿床点,其类型为内生和外生全部矿床类型,但工业经济矿床主要是黑色岩系型(库姆托尔)、矽卡岩型(马克马尔、库鲁捷格列克)、斑岩型(杰鲁伊)以及各种共生伴生金矿床。主要金矿床有世界级的库姆托尔超大型金矿床(储量 700 t),由吉尔吉斯国家黄金公司与加拿大卡明克(cameco)公司合资成立的库姆托尔金矿公司开采,年产黄金 20 t 左右,各占股分 70%和 30%。杰鲁伊金矿床(探明储量 95.79%,品位 6.3×10⁶),由吉尔吉斯国家黄金公司和英国 Norox Miming 公司合资的杰鲁伊黄金公司开采,各占股份 33%和 67%,年采黄金 3~5 t。黄金出口是吉尔吉斯的主要商品,2003 年其出口价值占吉国总出口额的 46%。

吉尔吉斯的铁矿虽不多,矿床点有十余处,但铁储量也较丰富,有特大型 2 处,中型 1 处,小型 7 处。铁矿石探明储量居中亚五国第 2 位,仅次于哈萨克斯坦,主要集中在 10 个矿床中(表 1)。吉尔吉斯斯坦铁矿工作程度总体低,只有纳古尔铁矿床打钻,其余均为普查,个别进行了浅井,据了解,仅巴拉其其坎铁矿床曾进行开采。吉国主要铁矿床均在 2 000 m以的高山区,故开采难度较大。2005 年新疆有色金属集团获得杰特姆铁矿的勘查权,目前工作正在进行中。巴拉其其坎铁矿曾到新疆招标或合作开采,但不知结果。

序号	矿床名称	平均品位/%	探明矿石储量/10 ⁸ t	矿石类型	成因类型
1 2 3 4 5 6 7 8 9	杰德姆 也	31.7 16.5 38.0 25.0 36.9 38.8 42.0 20.0 51.0 50.9	21.58 14.29 5.54 0.12 0.22 0.026 0.024 0.045 0.00428 0.00071	磁铁矿 钛磁铁矿 钛磁铁矿 菱铁铁矿 磁铁矿 磁铁矿 磁铁矿	沉积变质型 辉长长岩型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型型

表 1 吉尔吉斯斯坦铁矿床储量统计表

2 吉尔吉斯矿业投资环境分析

吉尔吉斯矿业投资环境既有有利条件,也有不利因素。吉尔吉斯相对于中亚其他国家而言,其矿业投资环境被世界矿业界最为看好,其开放程度比哈萨克斯坦要高,原因可能是吉尔吉斯经济不太发达。投资吉尔吉斯矿业的有利和不利因素有:

- (1)独立后,吉尔吉斯政府努力改善投资环境,积极开展鼓励和吸引外资对吉国的投资。几经修改的《吉尔吉斯共和国投资法》在2003年正式分颁布。此法律对外国投资方有利的方面包括:对外国投资者国民待遇,依法享有经营自主权且政府不得干涉外资企业的正常经营活动,投资方可自由支配一切合法所得,可将利润和工资自由汇出境外。并提出了永远充分保证保护投资者、保证不对外国投资方歧视、保证保护外国投资不被没收、保证对在非常情况下造成外国投资方的损失予以赔偿等承诺。目前虽然还没有具体优惠规定,但总体上还是对外国投资者有利。
- (2) 吉尔吉斯 1997 年制定了符合国际通用规则的《吉尔吉斯共和国地下资源法》。该法规定所有地下资源属国家所有,按管理权限,矿业权证由国家资产管理委员会负责发放,地质矿产资源与保护部发放一些级别较低的矿业许可证。对获取采矿许可证做了一系列的规定,主要是招标和私下谈判。经批准,许可证可转让给第三方。
- (3) 吉尔吉斯地质矿产信息资料的开放程度较高,其招标资料基本完备,受到国际矿业界普遍关注和一致赞许。2009年吉尔吉斯加强了对矿业的管理,改组了原来的地矿署,新成立了自然资源部。
- (4) 2006 年春通过"郁金香"革命担任总统的巴基耶夫执政。在其执政的几年中,虽然吉尔吉斯政府政治、经济和社会较稳定,其矿业投资环境总体较好,对投资者有利。但由于吉尔吉斯一系列的内政外交政策的失误,以及人民对当局腐败的不满,造成了 2010 年 4 月的社会动荡,吉尔吉斯临时政府总理奥通巴耶娃目前基本稳定了局势。但是政局始终存在不稳定因素,恐怖分子猖獗,人身安全有时可能得不到保证;在土地权使用问题上,与地方政府特别难打交道;《吉尔吉斯共和国投资法》赋予地方政府较多权力,为地方政府任意干预矿业投资项目大开方便之门;交通、通信、供电不便,矿产资源所在区域地势一般高,自然环境差,运输不畅通,大多需修路,使项目投资的成本有所增加。吉尔吉斯临时政府控制下的社会基本稳定。投资吉尔吉斯矿业,政治环境相当重要,相信今后会趋于稳定,矿业投资环境越来越好。
- (5)总体来看,吉尔吉斯的经济实力较弱,在中亚五国中排名靠后。中国政府与吉尔吉斯在建立外交关系之后,两国高层领导非常重视双边关系,互访频繁,两国同为上海合作组织创始成员国,签署了一系列双边协议、协定及文件,促进两国政治和经贸健康稳步发展。自2000年以来,中吉双边贸易总额快速增长,呈现互补的状况,从中国对吉尔吉斯进出口商品的各类数据来看,出口商品主要是轻工产品等,进口商品主要是矿产等资源类商品。中国在吉尔吉斯的中资企业有数十家,主要涉及矿产资源、建材类矿产的勘查与开采,但目前总体投资想对与西方国家和独联体国家来说规模较小,发展空间很大。从2004年以来,吉尔吉斯对中国投资的吸引还是比较强烈的,从一个侧面反映了吉国政府采取的系列招商引资政策及措施发挥出积极作用。

3 中资企业投资吉尔吉斯铁铜金矿业的策略

从中国与吉尔吉斯相近的地理环境、友好的政交关系、吉尔吉斯矿产资源开发利用现状和矿业投资环境、矿业开放程度的战略角度分析,笔者提出中国经营实体投资吉尔吉斯矿业的方向及对策,以供中资企业参考:

- (1) 适应加强与吉尔吉斯在地质勘查开采方面的合作,参与和帮助吉国勘探开发其境内的采矿业,一方面符合吉国发展经济,引进外资的需要,另一方面使中资企业积累国外作业经验,并为中国矿业界投资其他经营领域创造条件。
- (2) 目前已经开展中吉双边地质科研的合作,立项实施中国一吉尔吉斯西天山成矿带成矿规律对比研究项目计划,这对双方都是有利的。立项目的对中国方面来说,主要是提高中国西天山的研究程度,加深其成矿背景和成矿地质条件的认识,主要在于提高勘探金、铜、铁等矿种的找矿效果,以实现中国西天山的找矿突破。加强中吉两国的地学产学研合作,促进中吉两国的地质科学技术进步与发展。在近两年举办的几次中吉项目工作上,交流各自在上年度取得的地质研究成果及两国项目工作中的疑难问题。今后应该加强中吉两国地质界和矿业界的联系与友谊,这是十分重要的。
- (3) 鼓励和支持中国国营和民营矿业企业积极参与吉尔吉斯地质勘查,特别是开发吉尔吉斯铜(波济穆恰克矽卡岩型铜金矿床、奥尔德科依大型斑岩铜金矿床等)、金(如奥尔迪布拉克大型斑岩金铜矿床等)、铁(杰特姆、加瓦、拜别林、奥勒托托科依等矿床)等矿种。建议境内中资企业投资参与开发吉尔吉斯铁铜金矿,建立上述矿产的中国在吉尔吉斯供应基地,以缓解中国的紧缺铁铜和高附加值金矿产资源不足,以满足中国经济高速可持续发展的需要,实现中吉经济发展的双赢。
- (4)在吉尔吉斯投资矿业策略上,中资企业对待不同的目的应区别采用不同的方式。大型企业,资金实力雄厚,技术力量强,可以直接采用购买经过详细工作的的矿床或参股;中小型企业,资金实力稍弱,可以采取与吉方境内企业合作方式,或购买工作程度稍差的矿权,进行初期和中期的地质勘查、勘探工作。矿种上以先进行金矿的开采,尤其是砂金的开采为首选,这样可以为在境外取得境外矿产基地积累经验,待条件成熟再进行需要资金量大的矿种投资、,以化解境外投资风险。以上阐述让我们得出的结论是吉尔吉斯是中资企业进行铁铜金矿产投资开发的较理想去处。