

当前国际配置形势下的中国资源外交战略

苏 文

(中国地质大学, 北京 100083)

资源, 尤其石油和铁矿石两个大宗战略性矿产资源, 是对任何一个国家的生存和发展起到至关重要的作用。全球矿产资源分布不均匀决定了世界各国都必须高度重视资源问题。长期以来, 以美国、日本、加拿大为代表的西方发达国家, 一直将实施全球资源战略作为国家整体战略的重要组成部分, 并与国家的政治、经济、外交、军事等政策有机结合, 随着形势变化适时调整, 以确保国家经济安全。

1 中国战略资源国际配置形势

中国经济保持继续快速增长的同时, 大宗矿产品需求规模空前增长, 供需矛盾不断加剧, 对外依存度居高不下。2008 年虽然遭受金融危机袭击, 主要矿产品供需不同程度地受到影响, 但在巨额投资下, 2009 年中国经济出现了企稳回升、总体向好的发展局面, 2010 年一季度经济增长速度达 11.9%, 大量消耗油、气等战略性资源仍是中国现阶段经济发展的主体推力。石油: 多年来中国原油生产产量增长不大, 而生产生活消费却在持续扩张, 致使油品供应缺口越来越大, 对外依存度逐年大幅提高。2009 年全国原油产量 1.9 亿吨, 净进口 2.1 亿吨; 综合成品油情况, 2009 年中国石油消费对外依存度达到 52.5%。

铁矿石: 近几年, 随着国际市场价格上涨, 中国铁矿石产量大幅度增长 (图 1)。2009 年全国铁矿原矿产量 8.8 亿吨 (折合成品矿约 3.77 亿吨), 较上年增长 8.9%, 但是供不应求状况并未好转。2009 年铁矿石进口 6.28 亿吨, 较上年增长 41.5%, 对外依存度达 62.4% (图 2)。

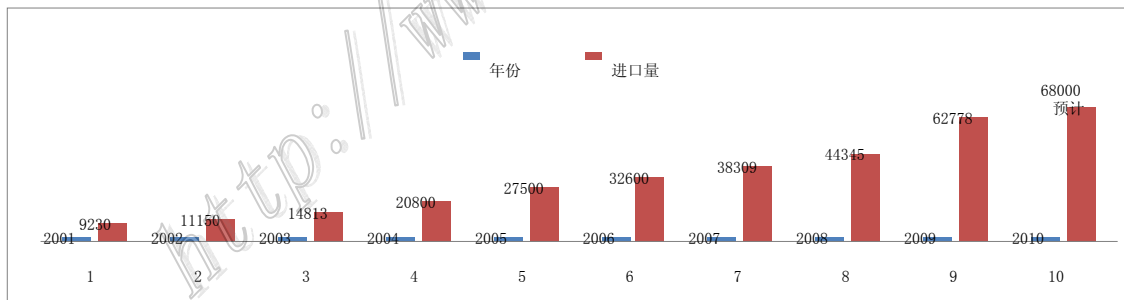


图 1 2001~2010 中国铁矿石进口量

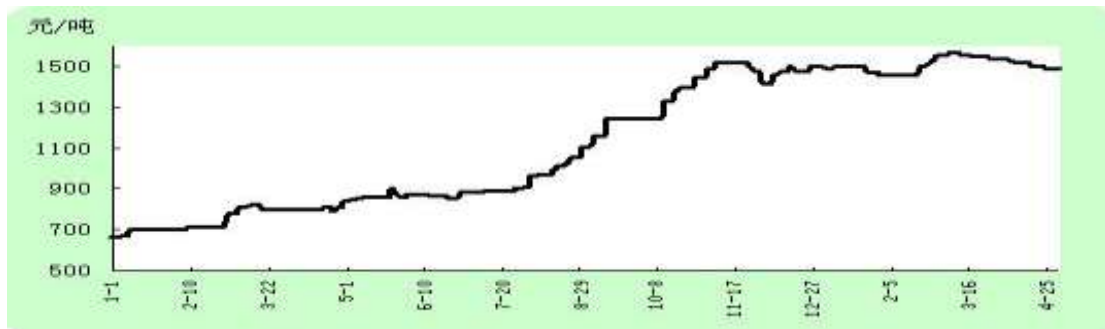


图 2 2009.1~2010.4 中国进口铁矿石价格趋势图

2 发达国家的全球资源战略

美国：美国是世界上重要的矿产资源大国，同时也是最大的矿产品消费国和贸易国。美国的石油和许多重要矿产的进口依存度均超过 50%。凭借其强大的经济、军事实力，美国已建立起全球多层次的矿产资源供应保障体系。主要措施有：建立庞大的战略资源储备体系；通过经济援助和投资，控制他国的战略资源；大量购买和使用全球廉价的资源。大肆掠夺发展中国家的矿产资源，使其经济在利用廉价资源的基础上得到快速发展。

日本：日本的矿产资源种类较多，但资源量非常有限，能源矿产和重要金属矿产的进口依存度超过 90%。采取的举措有：实施海外矿产勘查补贴计划，建立境外矿产资源基地；建立战略资源储备制度；进口资源初级产品及原材料。

加拿大：加拿大长期实行“资源立国”战略。加拿大拥有多个具有世界级经济实力的矿业跨国公司，矿产勘查开发技术先进，海外矿业经营卓有成效，有“世界矿业金融中心”之美称。采取的举措是：建立世界矿业金融中心，从金融和信息方面控制国际矿业活动；加强优势矿产在国际市场上的垄断地位；大量出口资源性产品。

3 中国的资源外交及其构想

从 90 年代后期开始，“资源外交”开始提上中国外交部门的议事日程，从此中国的资源外交通过不断建立和发展与资源丰富国家的友好合作关系，开拓和形成有利于中国资源经营企业的海外投资和商业环境，进而建立起资源合作为纽带的战略性同盟。

中国对哈萨克斯坦的资源外交：1990 年中石油在中国外交部门的配合和支持下取得了该国阿克纠宾油气股份公司的部分股权，进而获得了阿克纠宾油气田的开发权，2004 年 9 月，连接中国和哈萨克斯坦的中哈石油管线正式开工，哈石油管线成为了中国重要的能源战略通道，2005 年 12 月正式投入运行使中国获得来自里海地区——世界最有前景的石油新产地的石油供应。

中国对拉美地区的资源外交：1997 年，中石油通过参与国际招标中标委内瑞拉大油田 20 年的生产经营权，中国五矿公司与智利签署了铜矿收购合同。2004 年委内瑞拉向中国开放了已探明储量的 90 亿吨油气资源。如今中国已经开始投资阿根廷的石油和天然气、巴西的基础设施和采矿业。

中国对东盟国家的资源外交：2005 年，中国与菲律宾、越南签署了《在南中国海协议区联合海洋地震工作协议》，开启了三国携手勘探南海能源的新篇章。中海油和马来西亚国家石油公司在苏丹合作勘探和开发的油田，平均日产量达到 26 万桶，在印尼的合作开采区，实现了日产原油 2.4 万桶。

中国对中东地区的资源外交：中石化在伊朗的亚达瓦兰油田购得了 50% 的股份，并与伊朗政府达成了未来 30 年购买伊朗石油和天然气的谅解备忘录。在北非获得了苏丹大尼罗河石油开采公司 40% 的股份和安哥拉的石油勘探权，同时投资兴建巴基斯坦瓜德港，使其成为中国从伊朗进口石油的中转站。

中国对俄罗斯的资源外交：俄罗斯在修建通往中国的输油支线的同时，2006 年起中俄在铁路石油运送至少达到了 1500 万吨。

5 结 论

中国在开发利用好本国资源，为资源需求国提供稳定可靠的资源供应的同时，加强与资源储备国和需求国间的交流，建立获取海外资源的安全保障体系。在战略资源方面要以北非、西非、拉美、中东、中亚地区为基础，逐步延伸合作区，建立稳定的海外石油和不少于十年的铁矿石供给保障体系。鼓励中国企业走出去投资开发，通过积极系统的资源外交消除中国企业被国际寡头和炒家两头夹击的局面，改变中国面临的大宗战略资源短缺格局。