

吉尔吉斯采矿业发展动向

姚文光, 李宝强, 李尚林, 李 丽, 袁汉春, 王 斌, 孟广路, 曹 新

(中国地质调查局西安地质矿产研究所, 陕西 西安 710054)

吉尔吉斯是中国的西部近邻, 许多重要的金属矿产是中国所急缺的。近年来两国政治和经贸健康稳步发展, 一些中资企业主要涉及黄金、铁矿、煤炭、石油等和建材类矿产资源的勘查与开采, 但目前总体投资规模小, 一切均处于起步尝试阶段。

1 矿产开发

1.1 金矿开采

在吉尔吉斯独立之后, 外国一些从事采金和加工含金矿石的大公司开始在吉尔吉斯投资采金业。以库姆托尔为例在经过长期谈判协商后, 吉尔吉斯与加拿大《卡梅科》公司达成协议, 盈利分配比例为 30: 70 (吉尔吉斯占 70% 份额)。年生产能力计划达到 220 t 矿石, 库姆托尔矿床总的生产年限为 24 年。2003~2004 年, 吉尔吉斯库姆托尔, 马克马尔、索尔托-沙雷、捷列克沙伊原生金矿共采金 44 575 kg。其中库姆托尔露天矿的储量预计到 2014 年底采完。马克马尔矿床 2004 年产金 950.4 kg。索尔托-沙雷矿床 2004 年产金 218.7 kg, 捷列克沙伊矿床 2004 年产金 279 kg, 到 2010 年计划提高到 401 kg。

1.2 有色金属矿开采

镓矿 卡达姆贾伊镓业公司所采出的镓矿石大部分含金, 而在捷列克沙伊和卡达姆贾伊矿附近的金镓矿床具有充足的储量和资源量。2005 年镓计划出产产量是 1 700 t。

汞矿 哈伊达尔卡汞业股份公司正开采的哈伊达尔卡和诺沃汞矿是一个汞-镓-萤石复合矿床。其采矿技术和水文地质条件十分复杂。在现有的生产能力情况下, 可保证公司盈利开采 8~10 年。在 2005~2010 年发展采矿工业规划范围内年生产汞保持在 500 t 的水平。

锡-钨矿 为发掘吉尔吉斯锡矿的潜力, 满足吉尔吉斯经济发展的需求, 吉尔吉斯开始开采投产了大型特鲁德沃耶矿床, 增加钨和锡精矿的产量; 着手解决锡和钨精矿的冶金精炼问题; 并吸引私人 (地方) 资金开发小规模锡和钨含量高的矿床。除已经开采的特鲁德沃耶矿床之外, 附近分布还有未开采的乌奇科什科、沙雷布拉克锡矿床和克苏钨矿床, 有进一步开发的潜力。吉尔吉斯今天对锡的需求量很难确定, 但是, 考虑到今后的发展, 推测每年要有 100~150 t 需求量。

1.3 稀土金属矿开采

吉尔吉斯库捷沙伊稀土元素矿床含有非常稀缺的钪氟碳钙钪-磷钪矿石。1995 年以来由全国最大的吉尔吉斯采矿冶金公司进行生产, 包括一个露天矿, 一座选矿厂和一个化学-冶金车间。该公司在 1990 年前满足了前苏联对钪和不同稀土元素金属化合物 80% 的需求。所出产的稀土元素矿产品种已达 120 种, 其中包括钪族氧化物, K-77K-84 荧光粉、氧化镧、氧化铈、二氧化铈等稀土元素金属和合金。

2 采矿工业规划

吉尔吉斯国家地质矿产署已制定出到 2010 年期间采矿部门发展规划纲要。

(1) 改善投资环境: 吉尔吉斯为改善投资环境, 采取了稳定颁发交易许可证制, 改善地质矿产资源信息资料的宣传方式, 解决在国家机关内注册登记执照要交纳保证金问题, 特许外国投资者在共和国范围内分配资金的自主权, 解决投资程序与高速发展的不协调性等, 对吉尔吉斯《矿产资源法》、《保证金法》、《银行和银行营运法》等法规作相应的修改, 制定了对利用本国生产的矿产资源和采矿设备进行奖励的政策。

(2) 改善税收法: 制定进行地质勘探工作和生产矿产资源时基建设备投资的折旧定额, 制定不同种类矿产资源使用税, 取消采矿部门企业应付紧急情况基金提成, 确定支付推销矿权报酬的范围, 制定鼓励地质勘探工作的机制, 以便更充分地开采矿产资源和当矿床贫化时降低征税水平。

(3) 调整利用矿产权: 调整利用矿产权, 将对吉尔吉斯共和国现行《矿产资源法》、《吉尔吉斯土地法大全》等法规进

行重大修改,其中包括简化获取执照手续,根据执照办完为利用矿产所授权使用土地的手续,在注册底图上确定工作计划,在获得执照之前不必进行技术经济论证和工作计划的设计,提供统一的现行的所有各类矿产使用权执照,引入先进的授权使用土地或山地付款方式,以便鼓励有效地进行采矿工作,确定执照停用和失效原因及办法。规定完成办证(执照)具体的日期,发证机关有责任按期发证。

(4) 加强采矿企业的责任:加强采矿企业的责任,主要有:为保证采矿企业停产后用于土地复垦的足够的复垦资金一,制定了通过利用银行担保、担保债券,以及矿山报废基金的监控现有资金的机制。使本国现行标准与国际标准相一致。经常通告有关当地生态监控结果信息。

(5) 降低国家对采矿企业生产活动的干预程度:降低国家对采矿企业生产活动的干预程度。对国家机关的一些潜规则行为进行审查修正,以避免其对企业生产活动无根据的干预,分析研究正生产企业与国家机构协调配合的问题,以便减少对企业的干扰,制止国家在收买矿物原料商品时的优先权,给予投资者支配自己产品的自由。

(6) 完善地质信息:吉尔吉斯对地质信息进行以下几点改革:建立所有各类地质信息的电脑数据库;使吉尔吉斯现行的储量分级系统与国际资源分级系统相一致;将主要信息译成英语;建立因特网接入网站;研制自由进入地质信息网程序,使地质信息标准化;向采矿公司务提供含数据库的地质信息;建立矿业调查资料库。

(7) 改革采矿工业管理:现行的吉尔吉斯采矿工业主要管理机构的职能与国际惯例不十分完全对应或一致。吉尔吉斯正在努力向国际惯例靠拢,近年来这些职能的大部分由国家自然资源部施行。

(8) 部门企业私有化的发展:吉尔吉斯政府实施了私有化计划,其结果深入人心。在1991~1998年期间10000家国有企业中的三分之二停办,私有化,或不再得到国家补贴。但是涉及到采矿业,私有化的尝试却未能得到应有的成功。采矿部门现有企业与以前一样仍然属于国有制:例如吉尔吉扎尔特公司国有股份占100%;哈伊达尔卡汞业股份公司占96.7%;卡拉-巴尔季矿业公司72.5%;吉尔吉斯奥尔洛夫卡矿业化学厂占70.06%以及卡达姆贾伊铋业公司占70.04%(现在吉尔吉斯国有资产管理委员会正在进行卡达姆贾伊铋业公司国有股份转让议价招标)。

吉尔吉斯政府2004年到2006年期间制定了私有化的新的规划,规定了一些重要的政策措施:

取消提供给企业员工无偿获得企业主要资本5%份额的特惠可能性;制定国家拥有否决公司具体决定的特权,但只有在特殊情况下才可行使;通过吉尔吉斯基金交易所出售私有化企业股份在30%以下;留出一定比例的销售收入用以扶持中小企业的发展;如果某些固定资产(厂房、设备等)能改善企业的生产状况,则可无偿予以转让。为加速采矿企业私有化,在采矿部门里采用国际会计核算标准,国家不得直接参加采矿设计,国有金矿储量货币化并出售部分股份;制定详细的采矿公司和地质勘探队私有化计划,国家不再给采矿企业补贴,规定国有采矿部门企业编制财务报表的规则,条例和程序,并进行审计检查和公布,加强对国有企业营运活动的监督,其中包括如何编制并公布财务报表的方针。

(9) 鼓励普查和勘探矿床:为鼓励普查和勘探各类矿产,经过一定审批手续后,免征地质勘探工作的有些税种。

(10) 鼓励发展中小公司:通过一系列政策鼓励发展中小公司,在国内组织培训开采小矿床专家中心,发展采矿工业中的中小公司。鼓励创造条件组织设立不同的辅助生产部门,按采矿工业中小型公司培训计划,借助于企业活动家教学进修班,在国外对企业家进行培训和见习,创建采矿部门专家素质提高中心。

3 结 语

尽管在吉尔吉斯获得独立之后,采矿部门产生了严重问题,但是它拥有金、铋、汞、锡、钨和稀土元素的矿产资源基地,在合理的解决问题和一定的条件下,最近几年能够保证采矿业及相关产业得到充分的发展,并促进复杂的生态环境和社会问题的解决。

发展采金部门有特别重要的战略意义,因为采金行业能在相对投资不多的条件下,获得较大的收益。金的国际市场价在金融危机后一直保持坚挺,因此采金业可以快速地赚取外汇。整个采矿业税收收占吉尔吉斯总税收收百分比是逐年增加的。

吉尔吉斯采取更积极地态度吸引外国和地方资金投入采矿和矿石加工工业,无疑将吉尔吉斯促进税收状况和投资环境的改善,促进利用吉尔吉斯矿产资源基地的发展。实现上述措施将推动吉尔吉斯国民经济其它部门的发展(运输、能源,黑色冶金业等),在保障就业和发展这些行业所在地地区分支机构和地面设施方面带来巨大贡献。

吉尔吉斯是中亚国家中最早加入世贸组织的国家,投资环境相对较好,法律相对健全,近些年来鼓励外资的进入。它丰富的贵金属、有色金属和稀土金属矿吸引着大量的外国投资。尤其是近两年来的国际金融危机开始以来,吉尔吉斯国内的采矿业面临着大洗牌,为国内立志进军中亚采矿的企业提供了难得的机遇。走出去的企业既为吉尔吉斯的发展作了贡献,也为中国在中亚地区建立中国稳定的后备资源基地作了贡献,实现双赢。